



～あれから／これから～

10

政府主導の市町村合併「平成の大合併」は1999年から約10年間、全国各地で行われ、3200余りあった市町村数は、1700余りに大幅に減った。四半世紀が経過し、効果と課題の双方についての評価がなされている。釧路、根室管内では、旧釧路市と阿寒町、音別町の3市町の対等合併による釧路市のみだったが、中標津町と羅臼町の「飛び地」合併が一時まとまるが「中標津町合併の是非を問う住民投票」で反対多数となり、最終的に断念した事例もあった。

一方、合併特例法は2020年3月末で期限を迎えるはずだったが、国会で改正法が成立し30年3月末まで、10年間延長となった。

4 自治体の現状⑥

基礎自治体の統合は、14年の栃木県栃木市の同県岩舟町の編入以降ないが、人口減少や産業の衰退に歯止めが掛からず、地域の将来像を考えた上で、危機感を募らせている自治体は少なくない。改めて、釧路、根室の2市10町1村の現状から、今後を語る。

釧路管内2市10町1村の健全化判断比率の推移を、地方公共団体財政健全化法（2007年6月22日公布）で定められた四つの指標（実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率、将来負担比率）について、08年度と23年度で比べて分析する。08年度の時点では13市町村のうち、将来負担比率がゼロだったのは鶴居村のみ。釧路市の224・80%を筆頭に、9市町が100%を超えており、財政の健全化が急務となっていたが、15年後の23年度には財政収支の改善に向けた取り組みによって、6市町村が将来負担なしとなるなど、全市町村で改善した。

新設合併した釧路市も、合併をしなかった根室市を含む12市町村も、行財政基盤の強化については成果を挙げってきたが、人口減少問

財政収支 全市町村で改善

題に加え、高齢者世帯の増加という人口構造の変化への対応も求められている。総務省は、合併特例法の延長措置などによって、さらなる市町村合併「令和の大合併」を支援する構えを見せており、再び、検討してもよい時期が来ている。

「平成の大合併」で北海道の自治体数は212から179市町村に減少したが、減少率は15・6%で、全国平均の63・6%を大きく下回った。進捗率が低かった大きな要因として、釧路公立大地域経済研究センターの中村研二センター長は「面積が広く、下水道などのインフラ整備をまとめることが難しかった。今日でも、この課題の解決が重要になる」と説いた。一方で、合併と目立それぞれにメリット、デメリットがあるとした上で「現在、人口減が止まらず、地域によっては人口減少のペースが加速している。合併した釧路市を見て、多くの知見を得た。いかに向き合うのかを各自自治体、さらに、広域で議論してもよいのではないか」と話し、今後の動向を注視している。

（おわり）

市町村の人口の推移

人口推移	2005年度	2025年2月末	05年度—25年2月末増減数	人口増減率(%)
釧路市	190,478	154,031	▲ 36,447	▲19.1%
根室市	31,202	22,385	▲ 8,817	▲28.3%
釧路町	21,855	18,319	▲ 3,536	▲16.2%
厚岸町	11,525	8,182	▲ 3,343	▲29.0%
浜中町	7,005	5,220	▲ 1,785	▲25.5%
標茶町	8,936	6,823	▲ 2,113	▲23.6%
弟子屈町	9,023	6,405	▲ 2,618	▲29.0%
鶴居村	2,672	2,430	▲ 242	▲9.1%
白糠町	10,397	6,997	▲ 3,400	▲32.7%
別海町	16,460	13,936	▲ 2,524	▲15.3%
中標津町	23,792	22,239	▲ 1,553	▲6.5%
標津町	6,063	4,760	▲ 1,303	▲21.5%
羅臼町	6,540	4,256	▲ 2,284	▲34.9%

※▲はマイナス、05年度政府統計

※25年2月は住民基本台帳（釧路市、厚岸町のみ1月末）

市町村の実質公債費比率と将来負担比率の推移

市町村	2008年度（平成20年度）		2023年度（令和5年度）	
	実質公債費比率	将来負担比率	実質公債費比率	将来負担比率
釧路市	14.70%	224.80%	10.40%	42.80%
釧路町	19.70%	166.70%	8.00%	25.90%
鶴居村	15.50%	将来負担なし	6.40%	将来負担なし
白糠町	18.30%	185.30%	10.00%	将来負担なし
厚岸町	15.60%	183.90%	11.50%	82.40%
浜中町	20.90%	153.40%	11.50%	67.40%
標茶町	16.20%	95.90%	9.10%	46.30%
弟子屈町	18.80%	180.10%	14.90%	将来負担なし
別海町	17.80%	128.70%	11.50%	31.70%
中標津町	15.90%	77.50%	12.50%	72.70%
標津町	16.30%	54.40%	8.20%	将来負担なし
羅臼町	14.40%	138.00%	7.70%	将来負担なし
根室市	11.00%	126.70%	8.40%	将来負担なし